АДМИНИСТРАЦИЯ ДУБРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.10.2021 № 45

«Основные направления бюджетной и налоговой политики Дубровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

В целях разработки проекта бюджета Дубровского сельского поселения на 2022 год, и на плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. «131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Дубровском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Дубровского сельского поселения от 28.12.2011 г. № 38 ( в ред. решений от 20.01.2012 г. № 03/1, от 07.12.2015 г. № 15,от 24.11.2016 г. № 44)

ПОСТАНОВЛЯЮ

1. Утвердить прилагаемые «Основные направления бюджетной и налоговой политики Дубровского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
2. Администрация Дубровского сельского поселения при разработке проекта местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, обеспечить соблюдение «Основных направлений налоговой и бюджетной политики Дубровского сельского поселения на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов».
3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава Дубровского сельского поселения Т.Г. Хаиров

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

ДУБРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дубровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 15 и 16 Положения «О бюджетном процессе в Дубровском сельском поселении» и определяют базовые подходы к формированию проекта на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также ориентиры развития бюджетной системы поселения в среднесрочной перспективы.

Учитывая, что бюджетная и налоговая политика являются составными частями государственной экономической политики, при подготовке их основные направления в том числе учтены положения:

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2021 года№474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021 года;

Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

Основных направлений налоговой политики и основных направлений бюджетной политики Челябинской области на 2022 -2024 годы.

ОСНОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ДУБРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2022-2024 ГОДЫ

Бюджетной и налоговой политики Дубровского сельского поселения являются основой для формирования бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В 2021 году в результате влияния на экономику последствий распространения новой короновирусной инфекции существенно изменились условия реализации и задачи налоговой политики. Главным ориентиром стала реализация мер, направленных на ликвидацию экономических последствий пандемии и в первую очередь на поддержку субъектов предпринимательства, формирующих налоговый потенциал.

Для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства также предоставлена отсрочка уплаты аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Основной целью налоговой политики на ближайшие годы будет дальнейшая реализация комплекса мер по максимальному снижению влияния распространения новой коронавирусной инфекции на хозяйственную деятельность налогоплательщиков и, следовательно, на экономическое положение и доходную базу района.

Кроме того, предстоит проанализировать эффект всех ранее введенных мер поддержки налогоплательщиков для их дальнейшей донастройки и совершенствования.

Работа по анализу и оценке эффективности налоговых расходов, то есть налоговых льгот и преференций, выстроена в соответствии с утвержденными на федеральном и областном уровне правилами. Ежегодно кураторы налоговых расходов – органы местного самоуправления анализируют каждую налоговую льготу.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики района, при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ и, соответственно, при формировании проекта бюджета Дубровского сельского поселения (далее именуемое - бюджета поселения) на предстоящий трехлетний период.

Особенности и основные направления бюджетной политики в 2021 году, а также на плановый период 2022-2024 годов определяются с учетом сложившейся в текущем году непростой экономической ситуации, обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции, которая оказала существенное влияние на снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

В сложившихся условиях бюджетная политика Дубровского сельского поселения, главным образом направлена на преодоление последствий пандемии, социальную защиту граждан, а также на создание условий для восстановления и дальнейшего роста экономики.

В непростых финансовых условиях в поселении особое внимание уделяется принятию мер по укреплению ликвидности и устойчивости бюджета:

* сохранен механизм, когда предельные объёмы финансирования доводятся до главных распорядителей бюджетных средств ежемесячно – на основании детального анализа обоснованности расходов;

- предоставление большинства межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений осуществляется не заранее, а «под платеж», то есть по факту возникновения потребности в расходах;

* на постоянном контроле находятся вопросы недопущения просроченной кредиторской задолженности.

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023-2024 ГОДЫ

На предстоящий период базовыми задачами в рамках достижения цели бюджетной политики являются:

1. Сохранение уровня расходных обязательств по всем первоочередным и социально-значимым направлениям, что в первую очередь позволит в условиях преодоления эпидемиологических последствий обеспечить необходимый уровень финансового обеспечения расходов бюджета, а также создать условия для дальнейшего восстановления экономической активности.
2. Решение задачи по сохранению уровня расходных обязательств о бюджета Дубровского сельского поселения требует временного расширения возможности использования дефицита бюджета за счёт свободных остатков средств и укрепления доходной части бюджета.
3. Очевидно, что сложившаяся ситуация также требует наиболее ответственного подхода к планированию бюджетных расходов, что в первую очередь ставит задачу их приоритизации. Более того, работа всех органов местного самоуправления должна быть максимально ориентирована на повышение эффективности расходования бюджетных средств. Для экономики и социальной сферы важна отдача от каждого вложенного бюджетного рубля.

Несмотря на трехлетний формат бюджетных проектировок, бюджетная политика должна учитывать прогнозируемые на долгосрочный период риски развития экономики, риски сбалансированности бюджета и предусматривать адекватные меры по их минимизации. В этой связи предстоит актуализировать показатели долгосрочного бюджетного прогноза с учетом изменившейся экономической ситуации.

Результаты использования бюджетных средств должны быть востребованы жителями сельского поселения. В этой связи, решая вопросы повышения качества жизни в населённых пунктах, необходимо в том числе ориентироваться на их мнение и потребности. А значит необходимо обеспечить полноценное участие граждан в выборе приоритетов бюджетных расходов на местах через механизм инициативного бюджетирования. Данный механизм должен быть внедрятся в Дубровское сельское поселение с доведением в ближайшие три года не менее чем до 5 процентов доли расходов бюджетов сельских поселений, определяемых с прямым учетом мнения людей.

Основными целями бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

-оптимизация бюджетного процесса через минимизацию внесения изменений в утвержденный бюджет населения;

-развитие программно-целевых методов управления бюджетными средствами;

-повышение эффективности размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд муниципального образования;

-формирование благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые объективно являются необходимой основой для увеличения доходов бюджета;

-совершенствование механизмов муниципального финансового контроля;

1. Осуществление мониторинга и контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Ключевым ориентиром налоговой политики Дубровского сельского поселения в среднесрочной перспективе остается стабильность системы налогообложения, а также отдельных налоговых условий, ориентированных на расширение потенциала экономики сельского поселения.

Реализация вышеперечисленных направлений налоговой политики Дубровского сельского поселения на 2022-2024 годы обеспечит поддержание сбалансированности бюджета Дубровского сельского поселения, что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие поселения.

В целом в непростой экономической ситуации в поселении сохраняется  
положительная динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов в  
бюджет поселения.

**Меры в области налоговой политики в предстоящем периоде**

Необходимо продолжить системную работу по укреплению доходной  
базы бюджета по следующим направлениям:

* повышение эффективности использования муниципального имущества  
  с целью увеличения поступлений в бюджет неналоговых доходов;
* содействие сокращению задолженности по налогам, сборам и иным  
  обязательным платежам в бюджет поселения и повышению уровня их  
  собираемости в рамках деятельности совета по бюджетной и налоговой  
  политике;
* проведение разъяснительной работы с физическими лицами о  
  необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с  
  ним.

- выявление предприятий и организаций, осуществляющих свою  
деятельность на территории поселения, но не зарегистрированных в качестве  
налогоплательщиков.

**Основные направления политики Дубровского сельского поселения в части доходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов**

В 2020 году и начале 2021 года бюджетная политика главным образом  
была направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения  
бюджета поселения.

Основными направлениями повышения эффективности в области формирования доходов бюджета сельского поселения являются:

* взаимодействие с налоговыми органами и иными территориальными подразделениями органов государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет поселения, в целях увеличения собираемости доходов;

повышение эффективности администрирования доходов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления сельского поселения.

В этих условиях налоговая политика Дубровского сельского поселения должна быть ориентирована на увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала и повышения инвестиционной привлекательности территории поселения. Приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста поселения и расширения его налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов в территорию поселения. Необходимо активизировать работу с инвесторами, повысить эффективность системы поддержки и сопровождения инвестиций, обеспечить развитие инвестиционной инфраструктуры поселения. Остается актуальным взаимодействие органов местного самоуправления Дубровского сельского поселения с хозяйствующими субъектами.

На достижение поставленной цели должно быть ориентировано решение следующих основных задач бюджетной и налоговой политики:

Предотвращение уменьшения налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест.

Продолжить работу, направленную на предотвращение фактов выплаты «теневой» заработной платы налоговыми агентами и увеличение размера заработной платы.

Актуальной остается, и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Для увеличения поступлений от земельного налога органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам местного самоуправления продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

**Основные направления политики Дубровского сельского поселения в части расходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов**

Основные задачи в сфере бюджетной политики скорректированы исходя из сложившейся экономической ситуации. В отношении расходов политика поселения в 2022-2024 годах будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Основными принципами бюджетной политики Дубровского сельского поселения будут сокращение необоснованных бюджетных расходов. В связи с этим необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить концентрацию бюджетных расходов на решении ключевых проблем и достижении конечных результатов;

-обеспечить сбалансированность местного бюджета в среднесрочной перспективе;

- обеспечить соблюдение нормативов расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения, установленных Правительством Челябинской области;

- добиваться повышения качества планирования главными распорядителями бюджетных средств своих расходов и их эффективности.

В соответствии с основной целью бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов приоритетами бюджетных расходов станут:

* выплата заработной платы;
* начисления на заработную плату;
* социальные выплаты;
* коммунальные услуги;

- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств.

Принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах, имеющихся для их реализации финансовых ресурсов.

- недопущение образования необоснованной кредиторской задолженности. Исполнение бюджета сельского поселения должно осуществляться в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии сПоложением о бюджетном процессе в сельском поселении, сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения бюджета сельского поселения на основе казначейской системы исполнения бюджета

В основу формирования бюджетной политики поселения положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

Реализация мероприятий по повышению эффективности расходов позволит создать необходимую базу для решения ключевых стратегических задач социально-экономического развития поселения в условиях ограниченности финансовых ресурсов. Необходимо продолжить работу по выполнению задач энергосбережения и повышения энергоэффективности, стимулированию проведения энергосберегающих мероприятий во всех сферах. В целях совершенствования деятельности по указанному направлению планирование потребности по оплате коммунальных услуг необходимо производить на основе установленных нормативов их потребления.

Актуальной остается задача сокращения дефицита бюджета. В качестве максимально возможной ставится задача сформировать бездефицитный бюджет.

Эту задачу можно решить путем ревизии действующих обязательств с целью оптимизации бюджетных расходов и пересмотра объема расходов по вновь принимаемым обязательствам в планируемом периоде.

Финансовая помощь из районного бюджета перечисляется на реализацию переданных полномочий по таким направлениям как: обеспечение образовательного процесса в детском саду, развитие культуры в поселении и развитие спорта, и др.

В 2021 году бюджет поселения сохранил социальную направленность.  
Расходные обязательства поселения исполняются своевременно, о чем говорит  
отсутствие по ним просроченной кредиторской задолженности. Все  
установленные бюджетным законодательством ограничения и требования  
соблюдаются.

Сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в поселении;

Совершенствование муниципального контроля с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета поселения;

Повышение прозрачности муниципальных финансов возможно при условии открытости финансовой информации (размещение в средствах массовой информации проектов бюджетов поселения и регулярных отчетов об их исполнении), внедрения практики ежегодных публичных отчетов органов местного самоуправления сельского поселения о показателях результативности бюджетных расходов, а также формирования реестров расходных обязательств сельского поселения и предоставления их финансовым органам муниципального района;

Подготовка проекта бюджета сельского поселения на предстоящий трехлетний период осуществляется в соответствии с новой структурой целевых статей расходов. Администрацией Дубровского сельского поселения ставится задача сформировать бездефицитный бюджет.

Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах, имеющихся для их реализации финансовых результатов. Утверждение условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения. Утверждение общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).